



Saksframlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
84/14	Kommunestyret	10.12.2014

Kommunereform - val av ulike samarbeid

Rådmannen si innstilling:

Kommunestyret vil i samband med kommunereforma utgreie følgjande alternativ:

- a) Bygland kommune vil ta del i alle utgreiingar som omfattar kommunane i Setesdal Regionråd.
- b) Åseral kommune, Bygland kommune og Evje og Hornnes kommune
- c) «Langfjella»: Bykle kommune, Valle kommune, Bygland kommune, Vinje kommune og Sirdal kommune

Kommunestyret løyver inntil kr 70.000 til utgreiing av ein mogleg fjellkommune med Sirdal, Bygland, Valle, Bykle og Vinje kommunar. Dette vert finansiert av midlar avsett i budsjettet for 2015.(Næringsfondet)

Formannskapet får fullmakt til å løyve nødvendige budsjettmidlar til dei andre alternativa.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 10.12.2014

Handsaming:

Framlegg frå Terje Greibesland:

- Punkt a: Ved alternativ Bykle, Valle og Bygland, skal også deling av Bygland kommune takast med som ein del av utgreiinga.
- Alternativ C blir fjerna

Kommunestyret tok gruppemøte.

Røysting over

- Rådmannen si innstilling punkt a: Samrøystes
- Tilleggsframlegget frå Terje Greibesland, 1. punkt: Framlegget blei vedteke mot 3 røyster
- Rådmannen si innstilling punkt b: Samrøystes
- Rådmannen si innstilling punkt c: Vedteke mot 4 røyster

- Resten av tilrådinga: Blei vedteken mot 1 røyst

Vedtak:

Kommunestyret vil i samband med kommunereforma utgreie følgjande alternativ:

- a) Bygland kommune vil ta del i alle utgreiingar som omfattar kommunane i Setesdal Regionråd. Deling av Bygland kommune skal takast med som ein del av utgreiinga
- b) Åseral kommune, Bygland kommune og Evje og Hornnes kommune
- c) «Langfjella»: Bykle kommune, Valle kommune, Bygland kommune, Vinje kommune og Sirdal kommune

Kommunestyret løyver inntil kr 70.000 til utgreiing av ein mogleg fjellkommune med Sirdal, Bygland, Valle, Bykle og Vinje kommunar. Dette vert finansiert av midlar avsett i budsjettet for 2015.(Næringsfondet)

Formannskapet får fullmakt til å løyve nødvendige budsjettmidlar til dei andre alternativa.

SAKSUTGREIING

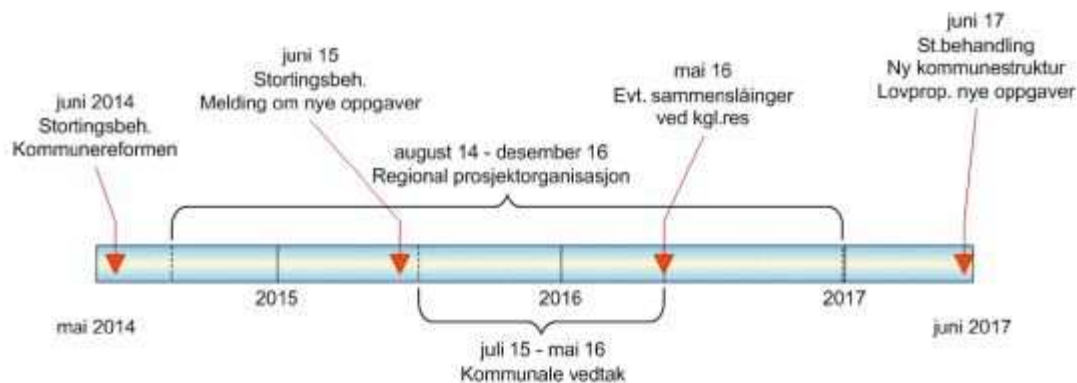
Bakgrunn for saka

Regjeringa la våren 2014 fram «Kommunereform – Meldingsdel i kommuneproposisjonen 2015 (Prop. 95 S)». Proposisjonen gjer greie for bakgrunn, formål, prosess og verkemidlar for kommunereforma. Fleirtalet i Stortinget stiller seg bak proposisjonen, og kommunane har fått utgreiingsplikt når det gjeld å sjå på framtidig kommunestruktur.

Kommunalministeren skriv i brev til alle ordførarar 26. august. «*Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen understreket "at det er eit utredningsansvar for alle kommuner". Jeg forstår dette slik at alle kommuner skal gå gjennom prosessen med å diskutere og vurdere sammenslåing og at prosessen avsluttes med et kommunestyrevedtak senest innen våren 2016.*»

Den viktigaste politiske saka i 2015, er arbeidet med ei framtidig kommunestruktur. Vi har difor teke ut noko informasjon om korleis regjeringa har tenkt å gjennomføre denne prosessen.

Milepæler



Departementet legger opp til to ulike løp:

Løp 1: Kongelig resolusjon

Vår 2016

For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. I tilfeller hvor kommunene er enige har Kongen i statsråd myndighet til å vedta sammenslåing dersom det ikke medfører endring av fylkestilknytning for mer enn en kommune.

Innen sommeren 2016

Kommunale vedtak om sammenslåing for kommuner som har vedtatt sammenslåing høsten 2015.

1. januar 2018

Sammenslåinger vedtatt i Kgl. res. kan tre i kraft.

Løp 2: Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017

Våren 2017

Planlagt tidspunkt for fremleggelse av en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen.

Sommeren 2017

Nasjonale vedtak om ny kommunestruktur skal være fattet.

«Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner. Målet er et lokaldemokrati som kan ivareta velferd og sikre verdiskapning og trivsel. Kommunene må ha kraft til å møte de utfordringene som venter. Det er utfordringer knyttet til demografi, velferd og kompetanse og evne til å utvikle gode og attraktive lokalsamfunn.

Det er 50 år siden forrige kommunereform og kommunene har fått betydelig større ansvar for velferdsoppgaver siden den gang. Samtidig har den statlige detaljstyringen økt, og kommunene har de senere år flyttet flere oppgaver inn i interkommunale samarbeid. Regjeringen ønsker kommuner som er bedre rustet til å håndtere oppgavene de har, og som kan møte de utfordringer og nye oppgaver som kommer i årene fremover.

Regjeringen vil vise mer tillit til lokalpolitikere og gi kommunene mer handlingsrom. Alternativet er fortsatt sentralisering.

I Kommuneproposisjonen 2015 presenterte regjeringen den helhetlige planen for kommunereformen:»

Regjeringens mål for en ny kommunereform:

1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnssikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og nærings sammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

Kilde: Kommunal og moderniseringsdepartementet, regjeringen.no, 27.10.2014

Bygland kommune har fått førespurnad om å vere med i ulike utgreiingsalternativ med tanke på framtidig kommunestruktur. Det gjeld desse alternativa:

- a) Bygland kommune vil ta del i alle utgreiingar som omfattar kommunane i Setesdal Regionråd.
- b) Åseral kommune, Bygland kommune og Evje og Hornnes kommune

- c) «Langfjella»: Bykle kommune, Valle kommune, Bygland kommune, Vinje kommune og Sirdal kommune

Formelt grunnlag

Inndelingslova og vedtak i Stortinget.

Vurderingar og konsekvensar

Dette er den viktigaste politiske saka i 2015 og i åra framover. Det er difor viktig at ein tek seg tid til å vurdere alle alternativ på ein så god måte som mogeleg. Dersom denne prosessen endar opp med at kommunar vert slegne saman, vil det få store konsekvensar for innbyggjarane og tenestetilbodet i kommunen. Difor er det viktig at vedtak vert tufta på eit best mogeleg faktagrunnlag om konsekvensar av dei ulike alternativ.

Det er etter rådmannen si meining viktig at kommunestyret gjer vedtak om kva for samarbeid ein ønskjer utgreidd. Ein vil dermed få ei god politisk forankring ved at kommunestyret gjer vedtak i saka i ein så tidleg fase. Ut frå ei vurdering av situasjonen i dag vil rådmannen tilrå at følgjande alternativ vert utgreidd nærare:

- a) Bygland kommune vil ta del i alle utgreiingar som omfattar kommunane i Setesdal Regionråd.
- b) Åseral kommune, Bygland kommune og Evje og Hornnes kommune
- c) «Langfjella»: Bykle kommune, Valle kommune, Bygland kommune, Vinje kommune og Sirdal kommune

Bygland, 06.01.2015

Rådmann

Vedlegg:

Møteprotokoll frå styremøte i Setesdal Regionråd 24.11.14

Andre dokument i saka:

Melding om vedtak sendast: